

臺東縣農業政策與未來展望

許家豪¹

¹臺東縣政府農業處 處長

摘 要

在互聯網應用技術逐漸成熟的快速變遷社會中，臺東縣農業目前亦處於一個巨大的轉變期。傳統農業模式與政策，在現今社會的高度異質競爭中，已亟需改變，大從農業制度、小至耕作方式都需要應對潮流趨勢做出調整。臺東縣政府農業處基於協助農業及農民發展之初衷，政策積極推動與「臺東」連結認知，將「臺東」品牌化。

前言

臺東縣位於臺灣東南方為農業重要縣市，由於潔淨自然的青山綠水及廣闊的太平洋，孕育出優質獨特的農林漁牧產品，惟近年來受到農業轉型及國際化影響，農業行銷之重要性及前瞻性日趨重要。

本處以健康關懷、樂活農村及科技農業為導向的健康休閒之優質農業。除持續推展各項農業產業的輔導、推廣、行銷外；結合產官學合作機制，將其落實於「處處是通路，處處有商機」。

發展特色農業、改變農村新風貌、發展觀光漁市場、維護山坡地、建全農會、農民團體組織及拓展通路，落實產銷均衡，以期增益農民收入，讓民眾買的到安全的農產品。目前情形及重點如下：

重要實施成果

一、農務推廣及農地管理(農務類)

(一)推廣米穀生產

1.實施情形：

訂定稻作生產目標，辦理稻種更新、產銷專業區及輔導農場登記及管理。

2.預期目標及達成情形：

110年1期稻作實際種植面積6,593.78公頃，總產量44,178.32公噸，產值約11億3,361萬元。

(二)特用作物生產

1.實施情形：

園藝及特用作物推廣。

2.預期目標及達成情形：

(1)水果產業結構調整計畫：

A.持續輔導臺東市及卑南鄉優質鳳梨釋迦及紅龍果集團產區3個集團產區約230公頃。

B.續辦水果產銷履歷驗證產銷班，計4班。

(2)茶產業結構調整計畫：

A.辦理特色茶「紅烏龍」及經典名茶冬季優良茶分級評鑑競賽各1場次。

B.辦理全縣製茶技術競賽活動1場次。

C.輔導建置衛生安全製茶廠6家及優質茶生產專區2家。

D.辦理茶葉農藥殘留檢驗68件。

(三)有機農糧產品檢查計畫

1.實施情形：

有機及友善耕作農糧產品檢查及品質抽驗。

2.預期目標及達成情形：

(1)輔導有機農作面積約994.1426公頃，計222戶；目標新增有機及友善耕作210公頃。

(2)辦理有機農糧產品檢查、田間及市售抽樣檢驗計113件。

(四)對綠色環境給付計畫

1.實施情形：

辦理對綠色環境給付計畫。

2.預期目標及達成情形：

110年1期作申報輔導轉(契)作面積137.73公頃，申報地方

特色作物面積380.21公頃，休耕面積555.06公頃，自行復耕面積2,847.73公頃，種植水稻2,187.88公頃，合計6,108.11公頃。

(五) 農業資源調查

1. 實施情形：

辦理農業調查統計及農情觀測。

2. 預期目標及達成情形：

(1) 督導鄉鎮辦理農情、產量報告及面積調查。

(2) 完成主要作物及單位產量之調查工作。

(3) 辦理蔬菜、果品按月生產農情觀測工作。

(六) 農地管理

1. 實施情形：

輔導公所辦理農業用地利用管理業務。

2. 預期目標及達成情形：

(1) 輔導公所辦理核發農業使用證明許可同意計1,437件，農業用地作農業設施容許使用同意計191件及農舍興建同意申請23件，並配合計畫完成農業用地稽查等業務。

(2) 配合各單位辦理農業用地變更使用審查之相關案件，同意辦理變更預計完成14件。

(3) 辦理110年度查編與農業經營不可分離土地工作7件。

(4) 配合稅捐處、地政處、審計室執行農業用地稽查業務計116件，未繼續農用計26件，限期恢復計0件。

(七) 臺東縣有機及友善農業輔導計畫

1. 實施情形：

補助驗證費、農機具、輔導友善耕作推廣團體。

2. 預期目標及達成情形：

110年友善及有機面積共2,034.9445公頃(有機994.1426公頃、友善1040.8019公頃)。

(八) 土壤肥料改進

1. 實施情形：

推動合理化施肥措施並加強肥料管理。

2.預期目標及達成情形：

(1)輔導國產有機質肥3,567公頃；有機農業適用肥料補助280公頃，國產微生物肥料1,519公頃。

(2)抽查市售肥料包裝或容器上標示及肥料廣告內容工作，計33件。

(九)農產業保險試辦計畫

1.實施情形：

為鼓勵農民建立風險分散觀念及保障農業收入，補助保險費。

2.預期目標及達成情形：

(1)水稻：一期投保面積4,284公頃，二期面積4,292公頃。

(2)釋迦：投保面積178.2公頃。

(3)香蕉：投保面積23.6公頃。

(4)農業設施：0.324公頃。

二、森林公園管理、綠色造林、林木防治及保育計畫(林務類)

(一)臺東縣110年度獎勵輔導造林計畫

1.輔導新植造林預計面積15公頃。

2.輔導第2-6年以上造林地撫育管理2.41公頃。

3.輔導第7年以上造林地撫育管理86.01公頃。

(二)臺東縣110年度全民造林運動計畫-造林地撫育管理計畫

1.輔導第7年以上租地造林地撫育管理費30.74公頃。

2.輔導第7年以上私有造林地撫育管理費73.74公頃。

(三)臺東縣110年度平地造林計畫

1.輔導第2-6年撫育面積0公頃。

2.輔導第7年以上撫育面積236.3公頃。

(四)臺東縣110年度獎勵輔導造林計畫-臺東縣政府育苗計畫

1.撫育109年度留床苗木49,710株。

2.採種育苗作業30,000株，已配發苗木11,950株。

(五)臺東縣辦理110年度環境綠化育苗計畫

1.撫育：臺灣樂樹、光臘樹、無患子等喬木計4,820株。

2.育苗：茶花、桂花、玫瑰等3,000株。

(六)褐根病防治計畫

病株防治工作：預定防治面積1,350平方公尺。

(七)110年臺東縣生物多樣性保育及入侵種管理計畫

執行外來種動物移除計畫。

(八)臺東縣受保護樹木保育計畫

1.普查、造冊及彙整臺東縣公有地受保護樹木清單。

2.針對轄內列管受保護樹木進行病蟲害防治、施肥等工作。

(九)臺東縣110年林產產銷輔導計畫

辦理疏伐木運用之傢俱設計與製作課程及疏伐木認識與運用。

(十)保護區及自然地景經營管理計畫/臺東縣溼地型保護區經營管理計畫

1.活化新武呂溪魚類保護區經營管理。

2.地景資料調查與建檔，建立地景保育資料庫。

(十一)臺東森林公園綠地養護計畫

1.符合公共利益：凝聚環境綠美化共識、改善生活環境品質，符合縣民期望、共創縣民利益；提升旅遊環境品質。

2.符合地方需求：維護現有景觀特色、改善觀光品質、帶動周邊產業之商機；改善環境品質、提倡休閒活動、營造健康優質之親子娛樂活動場所；提升民眾生活品質，進一步實現環保社區清淨家園，全面提升市區民眾生活環境品質。

(十二)臺東縣國土綠網地質公園推動計畫

1.富源地區生態調查及友善環境農產示範區。

2.利吉地區生態調查及友善環境農產示範區。

3.完成臺東利吉惡地地質公園及東部海岸富岡地質公園審議並公告。

4.調查臺東利吉惡地地質公園土壤環境物理及化學特性資料。

5.富源及利吉地區生態調查及友善環境農產示範區。

(十三)110年度臺東縣入侵植物防制計畫

- 1.移除小花蔓澤蘭、銀膠菊等入侵植物。
- 2.預計防治面積：小花蔓澤蘭107公頃、銀膠菊18公頃。

(十四)110年度臺東縣綠鬣蜥防治宣導計畫

辦理2場宣導說明會，增進民眾認知綠鬣蜥相關知識，針對熱區追蹤移除。

三、漁業類

(一)漁港疏浚及漁業建設計畫

1.實施情形：

- (1)辦理各漁港疏浚計畫包括「110年度長濱及大武漁港航道搶通開口契約」、「110年度長濱漁港疏浚工程」、「大武漁港區域疏浚工程」、「大武漁港海岸調查及港口改善研究規劃工作」、「金樽漁港疏浚及上架場整建工程」及「新港漁港疏浚及小港漁港碼頭修復工程」。
- (2)執行各漁港基礎設施興建工程：「長濱漁港西碼頭興建工程」、「富山漁業資源保育區水與環境改善工程」、「新港漁港公廁及擋土牆工程」、「綠島漁港曳船道整建工程（第二期）」及「臺東縣轄漁港交通船碼頭候船環境改善計畫工程」。

2.預期目標：

- (1)計畫計清疏長濱漁港約5萬立方公尺淤砂、大武漁港約25萬立方公尺淤砂，維持易受漂砂漁港港口航道暢通，保障漁民生計。
- (2)辦理臺東縣富岡、新港及綠島等漁業重點漁港，整修漁港公有設施；保障漁民上架設施機能，確保船隻安全。
- (3)強化漁港及漁業資源保育區設施機能、促進觀光產業推動，打造金樽、大武漁港觀光亮點設施，帶動傳統漁業轉型。

(二)漁業資源保育及永續漁業

1.實施情形：

- (1)臺東縣海洋傳統知識與環境保育教育推廣計畫，辦理達悟族的海洋傳統知識與漁獵文化彙整、海洋保育教案設計、海洋保育教育活動4場次。
- (2)臺東縣富山漁業資源保育區碑礫貝復育及魚類資源監測調查計畫，辦理碑礫貝移植，並於保育區內設置超音波接收站及於選定之魚種魚體配置超音波發報器，監測這些魚種在保育區內移動與進出保育區之活動行為，並針對在保育區外進行採捕作業之地區漁船，分析其漁獲組成與經濟效益，作為驗證海洋保護區滿溢效益之科學依據。
- (3)養殖漁業集中區：繼退輔會已同意所有43公頃土地納入養殖漁業集中區規劃範圍後，行政院農業委員會漁業署核定集中區道路建設設計勞務。
- (4)漁業刺網收購及刺網實名制：截至110年8月10日止，已標示漁船數為190艘，完成逐艘宣導漁船數306艘及回收廢棄漁網具1,008公斤。

2.預期目標：

- (1)移植碑礫貝，並長期監測與保護；宣導綠島碑礫貝復育工作，提升民眾保育觀念，塑造本縣為碑礫貝復育基地印象。
- (2)清除廢棄漁網及垃圾，恢復沿近海域礁區之聚魚效益，增加水產生物棲息空間，防止漁場老化，提高沿近海漁業生產力。
- (3)提升臺東縣養殖業品質，輔導縣內養殖漁業解決目前有關土地取得、養殖技術、後續加工行銷等各階段困難。
- (4)完成刺網具實名制標示220艘，回收清運漁網具2萬8,000公斤，減少海洋及漁港內棄置之廢棄漁網。

(三)富岡漁港交通船碼頭改善工程

1.實施情形：

- (1)「富岡港交通船碼頭改善工程水域工作」發包金額達新臺幣3.5億元案，目前正執行南防波堤興建及填海造地工程中，

預計可於110年12月前完成這兩項工作。

- (2)「富岡漁港交通船碼頭改善工程」-客運中心建築工程設計工作發包完成，於110年11月完成設計書圖。

2.預期目標：

完成富岡、綠島及金樽漁港防波堤及各項交通船碼頭，滿足多元化使用需求，使港口設施能發揮最大機能。

(四)補助新港區漁會、臺東區漁會辦理漁業加工廠、冷凍廠興建工程

1.實施情形：

新港區漁會冷凍廠興建工程經費計新臺幣4,600萬元，本府補助427萬元，臺東區漁會加工廠興建工程經費計新臺幣4,300萬元，本府補助720萬元，前案預計於10月完工，後案於6月已竣工。

2.預期目標：

- (1)加強急速冷凍能力，延長水產品生鮮品質，提昇生產效益。
(2)平衡臺東漁業產銷價格波動，每年合計可凍存漁獲產量約各500公噸，相關加工魚產品製成研發，將當季盛產之漁獲（如旗魚、鬼頭刀等）研製成各項加工品，如旗魚鬆（脯）、鬼頭刀魚鬆（脯）、XO醬、旗魚蛋捲、旗魚燒、鬼頭刀、魚酥等魚製品配送運銷。

四、家畜禽產業管理、產品驗證輔導及野生動物保育計畫(畜產保育類)

(一)執行違法家禽查緝

1.實施情形：

每月配合執行聯合查緝及不定期至違法家禽屠宰場所執行取締及勸導工作。

2.預期目標值、達成情形：

- (1)以維護本縣消費者食肉衛生安全。
(2)110年6月至110年10月計配合全省聯合查緝6次及不定期執行取締及勸導工作24場次。

(二) 畜牧場斃死畜禽處理方式查核

1. 實施情形：

110年6月至110年10月查核：豬場4場、雞場54場、牛場4場，輔導辦理畜牧場斃死畜禽處理方式、紀錄查核工作。

2. 預期目標值、達成情形：

確實掌握斃死畜禽流向，防範斃死畜禽流用，以保障本縣消費者食肉衛生安全，全年查核豬場84場、雞107場、牛場10場，合計201場。

(三) 畜禽產品驗證與管理及飼料生產與衛生安全管理

1. 實施情形：

(1) 辦理市售有機畜產品（含畜產加工品）、家畜禽產銷履歷產品CAS優良農產品產品標示檢查、產品抽驗及鮮乳標章查核。

(2) 加強辦理飼料販賣登記、自製自用飼料戶登記管理及抽驗配合飼料，維護畜產品品質，確保消費者食肉衛生及身體健康。

2. 預期目標值、達成情形：

(1) 110年6月至110年10月至有機商店及各大型賣場，執行市售有機畜產品、畜產加工品、產銷履歷畜產品檢查及檢驗，臺灣優良農產品(CAS)畜產品標示檢查15場次150件；家畜禽產銷履歷產品標示檢查場次，計20件；有機畜產品標示檢查10場次；鮮乳標章查核15場次計200件。

(2) 110年6月至110年10月共抽驗飼料26件(含雞、豬、牛飼料等)，檢驗項目有黃麴毒素、受體素、銅、鋅、磺胺劑、三聚氰胺、農藥、肉骨粉摻雜及其他藥物，豬場8場次、養雞場8場次、養牛場5場次。

(四) 110年6月至110年10月臺東縣推動野生動植物管理計畫

1. 實施情形：

(1) 持續於鄉鎮公所執行臺灣獼猴驅趕工作及本年度配合農委會

林務局辦理誘捕絕紮後異地野放工作，確保農民生計及生態保育取得平衡。

(2)查緝違反野生動物保育法案件、流浪之暫時收容、救傷及野放。

2.預期目標值、達成情形：

(1)持續於鄉鎮公所辦理臺灣獼猴出現頻繁地區之驅趕防治工作150人/次。

(2)查緝違反野生動物保育法案件0件、救傷、收容、照養後野放約55隻。

(3)為因應寒、暑假及例假日期間遊客眾多，且目前狂犬病疫情尚未解除，為阻導民眾餵食並避免遊客遭臺灣獼猴咬傷事件發生，補助地方社區巡守隊，於東河鄉泰源（登仙橋）進行獼猴餵食勸導及保育宣導工作計50天。

五、水土保持類

(一)落實水土保持輔導監測一坡地監督管理計畫

1.實施情形：

加強山坡地不當使用之查報取締工作：查獲山坡地不當使用計10件，限期改正10件，罰款件數為10件，移送偵辦3件。

2.預期目標值、達成情形：

辦理本縣衛星影像變異點查證共424件，查獲違規計27件。

(二)加強山坡地水土保持

1.實施情形：

(1)山坡地非農業使用水土保持計畫之審核及督導：依據水土保持法、山坡地保育條例等各項法規，辦理簡易水土保持計畫申報審核及督導作業。自110年3月1日至110年8月12日共計核定74件。

(2)辦理水土保持校園宣導活動8場、設攤4場。

(3)辦理簡易水土保持申報施工中檢查41件。

- (4)邀請43名專家學者，組成臺東縣水土保持服務團團隊協助辦理水土保持服務，年底前預計針對部落居民、代辦業者及公務單位從業人員等辦理水土保持教育宣導及座談會計18場。
- (5)辦理災害復建工程計3件。
- (6)特定水土保持區之管理計畫：針對本縣目前已公告特定水土保持區－東河鄉泰源村1號崩塌地及2號崩塌地均已完成廢止作業、刻正辦理海端鄉廣原村土石流特定水土保持區長期水土保持計畫通盤檢討。
- (7)辦理土石流防災兵棋推演13場、演練1場。

2.預期目標值、達成情形：

- (1)加強宣導及坡地管理作為下，違反水土保持法違規通報案與前年度同期比較減少。
- (2)110年3月~110年8月全縣各鄉鎮完成水土保持類工程共5件。

六、農會輔導、休閒農業輔導及農村再生(農業輔導類)

(一)健全農會組織及財務

1.實施情形：

- (1)輔導各農會按時召開各種法定會議並切實執行其決議及建議案件以發揮組織功能。
- (2)輔導依照法令規定切實處理會務及人事業務。
- (3)加強農會監督健全財務制度。
- (4)輔導加強辦理農會改善經營管理與服務及推動農業專案貸款及信用保證業務計畫工作。

2.預期目標值、達成情形：

- (1)派員列席指導、考核。
- (2)督導各農會依法處理會務及人事業務，加強選任人員訓練，並會同有關機關辦理各級農會年度考核。
- (3)輔導農會財務業務按時編製月報表及預決算督導及監督縣農會辦理基層農會財務稽核工作。

(4)依照計畫進度辦理加強農民便民措施及業務改進，以加強會員服務工作。

(二)促進農會業務健全發展

1.實施情形：

(1)強化拓展供銷信用及保險業務。

(2)發展三級農會聯營及推展農民購物中心業務，並促進企業化經營。

2.預期目標值、達成情形：

(1)輔導各農會按照預定強化拓展供銷信用及保險業務計畫進度執行。

(三)輔導農會信用業務

1.實施情形：

(1)輔導各級農漁會加強信用部業務並落實內部查核。

2.預期目標值、達成情形：

(1)輔導追蹤督導農漁會信用部加強清理逾期放款及辦理催收款，並審慎放款，以穩固授信資產品質。

(2)輔導農漁會信用部依農業金融法案相關規定全面建立嚴密內部控制制度，並落實內部查核。

(3)不定期辦理農漁會信用部業務座談會，建立雙向溝通的管道。

(四)休閒農業輔導計畫

1.實施情形：

(1)輔導全縣六大休閒農業區型塑各區特色強化六級產業，開發農業體驗活動，整合成跨鄉鎮四季農業旅遊，並與飯店、民宿業合作引進外地遊客，從事農業旅遊，帶動地方產業經濟。

2.預期目標值、達成情形：

(1)延續「幸福臺東。農遊趣」農業旅遊精神，依農作物及在地景觀之時令，規劃適合本縣發展之四季主題農遊，精進臺東

獨一無二的農遊市場。

- (2)善用1、2級產業優勢，發展客製化轉型的休閒農業旅遊體驗模式，創造就業機會，提升農民收益，帶動本縣農業六級化的合作鏈功能。
- (3)利用臺東各區域農業特色、景觀資源、生態及文化資產導入永續經營理念，以期達成休閒農業長期成長、永續發展模式。
- (4)農業產業多元化經營，發展五感體驗，持續拓展國際旅遊市場，型塑屬於臺東休閒農業區獨有之藍海。

(五)推動農村再生計畫

1.實施情形：

- (1)辦理農村再生活化、教育訓練、農再年度執行計畫、再生計畫審查、課程培力宣導等活動。

2.預期目標值、達成情形：

- (1)促進農村永續發展及農村活化再生，改善基礎生產條件，維護農村生態及文化，提升生活品質，建設富麗新農村。
- (2)依據農村再生條例暨水保局規定辦理農村再生總體計畫擬定。
- (3)透過教育宣導與考核、評鑑等途徑，密集宣導有關農村再生條例內容及相關法令規定，使全民認識農村生活、環境及瞭解農村再生精義和計畫提報方式。
- (4)109年11月至110年8月止農村社區提送農再計畫共有41個、審查通過39個、核定39個，並加強輔導通過之農村再生社區，透過年度執行計畫增加擴大社區參與度。
- (5)社區農村再生增列年度執行及培根計畫，後續將擴大社區、鄉鎮公所及縣市政府參與。

七、動物防疫類

(一)豬疾病防治

- 1.參加產銷班會6場次，輔導牧場落實防疫及衛生管理，降低豬病

發生。

2.推動全縣豬隻施打豬瘟疫苗，完成72,850頭次。

3.監測豬瘟及口蹄疫抗體111場次，結果均合格。

(二)動物用藥品管理及畜牧場用藥監測

市售動物用藥品品質抽驗一般藥品2件、生物藥品1件，檢驗結果合格。廢止動物用藥品販賣業許可證1家次。畜牧場用藥監測抽驗18場27件，檢驗結果合格。

(三)水產動物疾病防治工作

1.水產動物疾病檢驗及監測計18場次，養殖池水質檢測計6場次，其中水質不良計0件。

2.水產養殖戶訪視23戶，輔導落實生物安全防疫措施及水質管理，降低疾病發生。

(四)動物疾病檢診及疫情通報

1.強化動物疾病檢診體系受理各種動物疾病檢診計4件，診斷結果皆非屬甲類動物傳染病。

2.野生動物狂犬病監測檢驗計3件，陽性1件。

(五)草食動物疾病防治

牛羊鹿疾病防治工作，完成羊痘疫苗注射15場456頭。草食動物飼養場防疫宣導訪視76場次。牛結核病檢驗5場753頭，布氏桿菌檢驗5場190頭，檢驗結果均正常。辦理110年牛海綿狀腦病等重要境外惡性傳染病宣導及安全用藥講習會1場次。辦理110年度第一次南區草食動物防疫聯繫會1場次。

(六)家禽疾病防治

輔導養禽場衛生防疫工作，計消毒570次、家禽場防疫宣導訪視共190場次、查核一次性裝載容器計6場次、禽流感採樣監測5場次，檢驗結果均正常。辦理110年度家禽流行性感冒及用藥宣導講習會1場次。

(七)寵物及野生動物疾病防治

1.犬貓注射狂犬病疫苗計6,749隻。

2.辦理下鄉巡迴定點注射活動場次計84場。

(八)動物保護

1.落實犬隻寵物登記及寵物業管理

(1)辦理犬隻寵物登記共2,143隻

(2)訪視輔導本縣寵物業者計10戶次。

2.推廣寵物絕育減少流浪犬問題

辦理犬隻絕育計1,405隻。

3.落實動物保護法相關規定

受理動物保護申訴案件計159件，違反動物保護法勸導改善計1件，動物運送人員查核計4車次，屠宰場人道屠宰查核計4場次，不製造、不販賣、不使用獸銼五金業查核宣導計6場次。

4.流浪動物管理

捕捉數6隻；送交收容數61隻；入所絕育數382隻；不擬續養數3隻；動物救援數0隻；領養數85隻；領回數13隻；人道數0隻；自然死亡4隻；其他（脫逃）3隻；絕育後回置353隻。

結語

目前臺東縣農業正處於一個轉變期，傳統農業模式，在現今社會的競爭中，已亟需改變，大從農業制度、小至耕作方式，我們不斷的追求創新，力求改變，企圖從農特產市場創造專屬於我們自己的品牌「臺東」，而且是大家所認可的。臺東的好山好水好物產，因受交通因素，消費者無從購買，故本處由物產前端輔導立基，後端積極的辦理各式的異地行銷活動，從高雄、臺中、臺北各地展售，尋找設立定點銷售，遠至國外的行銷，近一年來也陸陸續續開花結果。此外，在網路市場逐年重要情況下，本處積極拓展網路農場之商城販售行銷工作，推動虛實合一的產業鏈，配合產官學合作機制，將其落實於「處處是通路 處處有商機」。另增修建富岡、大武、新港、金樽等漁港，結合在地特色，發展成為觀光漁港，是現在及未來重要規劃，現在已積極推動。森林公園將

結合活水湖經營，落實使用者付費，並拓展縣府財源。相信藉由種種政策之推動實施，必能對臺東的農業開創出一條新路，未來在各項計畫逐年推動下臺東農業將有條理、有方向的推上一個高峰。