

行政院農業委員會 施政重點與方向



— 邁向二十一世紀農業新方案 開創台灣農業新時代 —

文 / 農委會主委 陳希煌

前言

我國即將加入WTO，農業部門除了必須面對農產貿易自由化所帶來的市場競爭壓力外，農地、農業用水與人力等資源之配置，以及農民組織功能調整與農村發展等，也都是農業部門所須面對的重要課題。因此，農業施政必須加速步伐，因應知識經濟發展趨勢，推動創新與改革，在兼顧產業競爭力、糧食安全與生態保育前提下，透過整體性、前瞻性的策略，爭取全民的認同與支持，讓本土農業更切合現代生活需要，才能維護台灣農業之永續發展。

新世紀農業發展願景

農業是國家的根本產業，農民生活的命脈，生態維護的基礎。「邁進二十一世紀農業新方案」將

建構於新的農業價值觀，發揮農業之多元化功能，維護農民福利，並以綠色國民所得度量農業永續發展力，建置完善的法令、制度，促使農業競爭環境透明化，基礎建設發揮最大效益，以提供農業發展的優良環境，開創農業發展新境界。

一、二〇一〇年農業發展之展望

邁入二十一世紀的台灣農業政策目標不僅在於解決農業、農村、農民的問題，也在於保障全體消費者的權益、維護共有的環境資源。基於產業、農民、消費者、資源環境、國際經貿等政策觀點的整體考量，平衡公經濟與私經濟發展需求，建構新世紀農業發展願景，讓台灣農業邁向「永續發展的綠色產業」、「尊嚴活力的農

民生活」及「萬物共榮的生態環境」。初步規劃二〇一〇年之農業發展遠景如下：

1、永續發展的綠色產業

建立高科技、高效率的農業產銷體系，提升產業競爭力，提供衛生、安全、新鮮、精緻化且高品質的農產品，滿足消費大眾需求；並應用生物技術、農業自動化與資訊科技，發展農業知識經濟產業，創造台灣農業的新綠色革命。

2、尊嚴活力的農民生活

以農民與農村生活為核心，提高農民健康生活、經濟生活及精神生活水準，從整體的角度改造農村體質，豐富農村人文素養，重建農村人力資源，增強農村社區活力；並以農漁村的永續發展為目標

，結合居民共同營造農村新願景，透過農村住宅整建及環境綠美化，打造優雅舒適的農漁村新風貌。

3、萬物共榮的生態環境

推動符合環保標準的綠色生產與消費，並厚植森林資源，發展森林遊樂，發揮森林的環境與經濟價值；同時，設立各類自然保護區，確保本土生物物種及其棲息地完整，維護本土生物多樣性及維持生態系統之平衡，達成農業在經濟、社會及生態均衡發展之目標。

二、未來四年政策目標

- 1、應用尖端科技，發展農業知識經濟，促進產業升級，提升農業競爭力。
- 2、確保糧食安全，生產優質、衛生、安全的農產品，維護消費者權益。
- 3、提升農村生活環境品質，建構農民社會安全體系，提高農民所得，增進農民福祉。
- 4、提高農業資源品質及利用效率，維護國土保安，促進生態環境和諧。
- 5、建立互惠、互利的國際農業及兩岸合作，推展農業外交。

邁進二十一世紀農業新方案施政重點

新方案將建構於新的農業價值觀，以提升農業競爭力為主軸，推動全方位農業改造工程，其重點方向如下：

一、建立市場導向的農業生產方式

因應消費型態的轉變，推動多元化、精緻化、生活化、資訊化之農業經營方式，並導入企業經營策略，建立現代化產銷體系；同時，健全農產品衛生安全體系，確保消費者食用安全。尤其應促進農業知識的市場化與商品化，將農業生產由初級產業，提升至二級、三級產業，提高農產品的附加價值，讓農民不僅能獲取農場的利潤，也能從發展食品加工、運銷及農村休閒等方面，獲得更多利潤。



二、推動農業策略聯盟，發揮競爭優勢

為強化農業競爭力，將有效整合產銷班、農漁會、農業合作社場等農民團體組織，推動農業策略聯盟，採由農企業引導，小農加盟方式，進行產業垂直及水平整合，結合產、製、銷經營者力量為一體，運用各項資源優勢，組成生產、物流、農村旅遊及供銷等各類型聯盟，發揮群體行銷網的效能。

三、應用科技，促進知識密集之農產業發展

農業科技將朝向重點產業科技、自動化與電子化、生物技術與基因工程發展，並由法制面及制度面著手，加強對新品種、技術及產品的智慧財產權

保護，建立技術移轉及產學合作制度，鼓勵研發與創新；同時，結合資訊傳遞與網際網路功能，開發現代化運銷通路，建立以科技創新、資訊及知識經濟為本的現代化產業。

四、培育農業人才，再造農民組織

高水準的農業人才是台灣農業發展最重要的資源，為培育現代化優秀專業經營者，將加強推動制度化的人才培訓工作，培育農業人才，並推廣企業管理觀念與作法，促進農業企業化；農會、漁會、農田水利會、農業合作社等農民團體是農村生活及產業輔導的重心，因應社經環境的變遷，將從組織架構合理化、經營管理企業化、服務功能多元化等

方向進行組織再造，以提升其服務效能；同時，建立農漁民產銷組織及諮詢輔導體系，強化產業自主調節功能。

五、建設具多元化功能之農漁村生活圈

農漁村建設將結合生態景觀、產業發展與社區文化加以推動，建立以地方生活圈為基礎的規劃模式，農業公共建設亦朝生態化及人性化規劃，發揮自然景觀及地區特色，建構人文、產業、休閒及生態兼備的新農村。另將制定「農村建設法」，健全農村建設之法制基礎，使國土規劃農漁村建設能相互配合，並整合各方資源，加強民間參與，採由下而上方式進行整體性之規劃建設。

六、建構農民社會安全體系

研究以所得移轉給付方式保障核心專業農民的農業淨所得，以及對於非核心專業農民給予適當所得水準保障之可行性；並強化老年農民基本生活、安養與保健等福利措施。另外，對於兼業及副業農，加強其他福利與災害救濟等措施。

七、合理規劃利用水土資源

重新規劃調整水、土資源的利用，在確保糧食供應與維護生態環境的前提下，適量釋出，並合理管理優良農業生產地區，以增進農業資源使用效率與分配之合理性。

八、加強治山防災及維護生物多樣性

加強治山防災、水土保持、造林撫育及綠化工作，建立坡地防災體系，建立山地監測中心，全面推展區域性水土保持處理；並研究採取結合企業、機關團體的方式，發起認養綠色大地的造林活動，以強化國土保安。



九、推展國際農業合作及 建立兩岸農業交流安 全機制

國際農業合作將本互利共榮之原則，加強與各國進行農業合作，協助農民及農企業赴海外投資，形成跨國策略聯盟，穩定基本糧食及國內農工料源供應，確保國內糧食安全與產業持續發展；並配合外交政策，有效推展農業外交。另外，我國農技團協助友邦發展農業，贏得誠摯的國際友誼，未來將協調促成適度提高農技團人員的待遇與福利，以延攬優秀農業專才加入農技團。

十、推動農業法制及行政 組織再造

因應國內外社經發展趨勢，以及組織架構調整，將重新檢視各項法規，建立公開透明的制度環境，創造農業發展誘因，做為政府施政與民衆依循的準據。配合政府再造，將調整農業行政組織，以農業部組織架構為基礎，建立目標管理的企業化精神，促使農業行政人員發揮專業效能，帶領農業在新世紀再創高峰。

結語

農業是國家發展、國人生活及生態保育的根基，是最貼近民衆的產業，也是政府施政績效良窳的重要指標。現代的農業是生產、生活、生態均衡發展的「三生農業」，不僅必須從事糧食生產滿足消費需求，也必須發揮支持農村自立發展及維護生態環境等多功能效益。台灣農業面臨加入WTO的衝擊，因應策略不能只是消極的採取守勢，更應該主動出擊，以知識為軸心，科技為手段，掌握研發及開拓的觀念，追求創新與進步，才能維護農業的永續發展。

經濟發展的經驗告訴我們，每當突破一階段性

經濟瓶頸，經濟水準即能提升至另一個更高層次的境界；反之，若無法突破困境，將遭受淘汰。二十一世紀是知識經濟的時代，知識成為支持經濟持續發展的動力，台灣農業必須因應時勢潮流，加速調整角色及功能，由數量經濟轉向知識經濟發展，將科技知識及文化知識附加於農產品，並且將之市場化及商品化，以提高農業的附加價值，提升競爭力，俾突破目前所遭遇的困境，開創台灣農業的新時代。

