

跨世紀農業建設新策略

文／邱茂英



「跨世紀農業建設方案」係秉持整體性、前瞻性及國際觀等原則，推動全方位農業政策，以期達成下列政策目標：

- 一、發展現代化農業—追求「效率」與「安定」。
- 二、建設富麗農漁村—追求「富裕」與「自然」。
- 三、增進農漁民福祉—追求「信心」與「尊嚴」。

為達上述施政目標，農委會在本方案中已研擬十二項實施策略：

一、建立安全與均衡的糧食生產制度

稻米生產將由「自給自足」調整為「供需平衡」，不再強調減少稻作面積，以安定稻米生產；玉米、高粱、大豆及原料甘蔗之生產面積與收購數量將逐年調

降，以「現金直接給付」取代現行保價收購，另以輪作與集團獎勵，推廣地區性特產及擴大生產規模。

二、發展具高度競爭力的農漁牧產品

為因應經貿自由化、妥善運用施政資源，今後農產品將採取選擇性、重點式輔導，部份生產力偏低、高污染、高社會成本、低價值的產業將逐漸淘汰，另依據此利益原則選擇市場潛力大、附加價值高、具有競爭力的重點產業及具地區性的農特產品，建立市場導向的生產觀念，落實適地、適作、適量，推動產銷作業合理化、自動化、開發新品種及種苗技術。

三、輔導具企業經營理念的產銷組織

農產品市場開放後，具強大資金及管理能力的國外農企業，將挾其行銷組織力量，增加出口農產品至我國。我國至少須有高度企業經營理念的產銷組織，才能與其競爭。未來將全面推廣設置重要農產品產銷班，做為政府施政及產銷輔導的基層單位，培育班員成為有企業經營理念、高科技知識，能充分運用市場資訊

的現代化農民。並加強各產銷班之縱向與橫向整合，輔導建立契約供銷制度，穩定產銷，發揮自主性調節功能。

四、建立效率與服務的運銷體系

縮短運銷通路、提昇運銷效率與加強對消費者服務是現代化農產運銷的趨勢，今後將擴大辦理共同運銷、推動農漁會直銷網區域整合，輔導設立超市及包裝配送中心。興建現代化批發場，建立批發場電腦拍賣制度，放寬批發市場經營主體資格，結合生產與運銷科技，並改進運銷設施。擴大辦理優良農產品標誌。建立品牌，以提昇國產農產品之品質形象。

五、創造安定的農業經營環境

選擇重要或具價格敏感性農產品，建立產銷失衡預警制度，加速產銷資訊傳遞，使農民能及早因應調整，必要時由政府採取緊急調節措施；並加強辦理農漁業天然災害救助，簡化作業程序，便利農民申請。對災區及受災作物依地區特性增加認定彈性；同時寬籌基金，辦理農產品受進口損害救助，以安定農業經營。

六、發展政策導向的產業科技

將妥善整合現有農業科技研發體系，有效運用農業科技人力與經費，組織研究群，加速生物技術、育種育苗、重點產業、自動化、運銷及生態保育等科技之研發。並以農業改良場為中心結合現有農業推廣體系，將農業科技研究成果，落實推廣到農場，促進產銷之科技化。

七、推動兼顧人文與自然的農漁村建設

配合國土綜合計畫，結合實質建設、景觀維護與農村產業文化資源，推動具整體性及社區特色之建設，規劃休閒農業區，擴大輔導休閒農園、遊憩森林及娛樂漁業之發展。並健全農漁民社會安全體系，將農民年金給付納入農民健康保險制度中實施，且將配合國民基礎年金之推動，規劃農民離農附加年金制度，達到農村生活富裕與自然之政策目標。

八、推動和諧永續的農業經營

坡地水土保持與治山防洪為防止天然災害損失的重要工作，將進行整體規劃治理，以集水區為保育單元，採用總量管制原則，嚴格審查，限制開發，以確保生產與生活環境之安全。此外，為維繫生產與環境之和諧關係，確保資源長期之生產力，將加強野生動植物保護及自然景觀維護；防治農業污染，有效利用

農業廢棄資源，推動施用有機肥料、生物肥料、合理施用化學肥料及非農藥技術，形成農漁牧生產、水資源涵養與生態保育相結合之永續經營方式。

九、促進農業資源的合理利用

放寬法令限制為活潑農業資源利用之必要措施。今後將配合國土綜合規劃，推動農地釋出方案，使農地資源合理分配至各部門，以利國家整體建設；並修改農業發展條例，放寬農地承受人資格限制，讓農企業法人也有機會取得農地，從事資本與技術密集的農業經營。隨著產業結構調整及生產力提高，部分農業勞動力可加速外移至非農業部門，充分發揮人力資源效率。

十、建立消費者對本土農業的信心與支持

國產農產品如果不能取得消費者的信心，將失去與進口農產品競爭的生存空間。未來將以高品質及本土特色，建立與進口農產品的市場區隔，並加強農產品衛生安全檢疫與檢驗、建立國產產品標章制度，以優良品質形象建立消費者的信心。同時發展與消費者生活相結合的綠色農業，提供安全、舒適及開闊的生活空間，進一步爭取消費者發揮人親、土親、文化親的情懷，全力支持本土農業。

十一、強化互惠互利的國際農業合作

國際農業合作具有經濟、政治及外交等多重目標，我國正面臨經貿自由化與區域經濟整合的新情勢，農業發展領域必須自國內擴及國外，農業國際化是必然的趨勢。農業政策必須以宏觀的角度、國際化的觀點，並以建立地球村的觀念進行規劃。未來工作的重點，除繼續推廣亞、非及中南美與我友好國家之農業合作外，將配合南向政策，與東南亞相關國家進行農業合作，協助其推動農業及農村之發展；積極參與亞太經濟合作會議、亞非農村復與組織、亞洲生產力組織等區域性國際組織之活動與計畫；推動與先進國家的農業科技交流，參與推動國際生態保育工作；並推展海外林業及漁業合作，共同開發海外農業資源。

十二、推動雙贏的兩岸農業交流

兩岸農業交流應使雙方共蒙其利，避免傷害國內農業發展。在互補、互惠、互利的原則下，推動兩岸人才、技術及種源交流，充分利用兩岸農業資源及管理海漁業資源，共同增進農業生產力；另將配合國統綱領之進程，建立兩岸有秩序的貿易及區域性之農業合作模式，選擇在資金、技術、勞力及資源具有互補性的產業，尋求跨海分工合作的可能性，共創產業發展的雙贏契機。