加入世界貿易組織(WTO)台東區農業調適方法

文／黃明得

在我國進入世界貿易組織後，由於國產農產品受保護之情形不再，農產品開放無法阻擋，因此本區之農業發展勢必受到鉅大的衝擊。不論農作物種類，經營方式等農業體質均需加以調整。

政府有鑒於此，乃在「台灣省農業建設方案」中提出「調整產銷結構、健全產銷體系」，「建設富麗農村，增進農民福祉」，「善用農業資源、加強生態保育」等三大因應方向。在能善用農業生產資源之情形下，以提高農產品品質、增加產品多樣化、降低生產成本之科技，使之落實於農業產銷經營班中，將是因應加入世貿組織之衝擊之可行方法。

在「調整產銷結構、健全產銷體系」方面，入關後本區栽培面積最大並有保價收購之水稻及玉米所受之影響應最爲深遠，其次爲總栽培區域最廣之水果，因此在作物生產技術層面上，應加強本區重點作物之發展，以農業新科技發展地區農特產，加強新品種之開發，使產品多樣化，提高產品品質及附加價值，以企業化、機械化、自動化栽培管理技術來大幅降低生產成本，強化本土性產業之競爭力。

此外，在產銷方面宜打通及縮短產銷之通道，將所有之農業生產納入產銷班，以強化及健全農業產銷功能。

稻米應以生產良質米爲主，本區爲著名之良質米區，目前僅規劃池上鄉、關山鎮、鹿野鄉等良質米共2,410公頃，仍需繼續評估擴大。並配合良質米區進行選育適地種植之良質米品種。在栽培方面應配合本區潔淨之無污染環境建立施用有機肥、少施農藥之有機肥法耕作模式，發展本區特有之「有機良質米」。並改進推廣直播栽培技術以降低生產成本，同時應積極輔導濕穀收購，採統一自動化乾燥方式，提高米質。此外，爲因應稻米進口之衝擊，可以調整栽培制度之方法（如春作玉米、二期水稻、裏作綠肥）來減少一般水稻栽培區之面積。

番荔枝因其最適於本區栽培種植，且栽培技術及模式已趨成熟，是本區之主要作物，且因其不易長久貯藏之特性，故進、出口均困難，不易有競爭對手，因此將來受入關之影響程度最微。因此，在本產業上宜加強番荔枝產銷班之建班及輔導工作，在技術上強化品種改良、品質提升、生產成本降低、產品多樣化使能鞏固本產業。

例如近來逐漸嚴重之病蟲害，就需加強研究生物及物理等非農藥防治法，同時也應適當規劃園區，引入機械化噴藥灌溉、中耕、施肥、整枝修剪及殘枝粉碎等作業，降低生產成本。

除番荔枝外，本縣其他栽培面積不大但佔全省產量比率較大之特產作物如晚崙西亞橙、木瓜、小米等，若能採用上述方法加以精緻化，則仍有繼續維持及發展之空間。

發展利用本區「冬季溫度較高」之特點，進行產期調節，提高果樹產期之技術，使高接梨較西部提早15～30天，荔枝早約15～20天，枇杷早約14～21天上市，可強化與省產同類水果競爭之競爭力。

此外，荔枝及枇杷之進口可能性較低，可避免進口的影響。蝴蝶蘭爲本縣的特產，加強品種改良，提高生產效率，使四季均能開花亦有生存及發展之空間。爲使本縣梅、李、柿等產品在入關後減少其影響，除需發展以機械化省工栽培技術，以降低成本外，尤應加強加工及處理技術，開發新加工產品之種類及擴大加工設備，以期能拓展國內外之市場。

加強農業產銷班的整合及運作功能是將來入關後農業發展之契機所在，目前本縣各項產業之產銷班數雖有一百六十餘班，但輔導面積比率大部仍嫌不足，且運作及功能尚在起步階段，故應繼續加強組訓工作，使每一產業皆能納入產銷班組織，以期能落實適地、適作適量原則，建立起以市場爲導向之生產理念。在「建設富麗農村，增進農民福祉」方面，將針對農漁村社區之需求，致力於改善農漁村社區環境綠化、美化及文化發展工作，舉辦文化發展活動等，以豐富農友之精神及物質生活。強化有關減少農作物天然災害之研究，以降低農業經營成本，協助農友改善農業產銷經營之週邊環境；加強對農友福利及受災受害之救助；利用調節性關稅手段來減低農友之受害程度等，以落實對農友之照顧，也將是減少農友受入關影響之有效對策之一。在「善用農業資源、加強生態保育」方面，由於本區依山傍海，山水靈秀，又無工業污染，觀光寶藏無限，應配合農、漁、牧現況之調整，以發揮觀光旅遊資源爲目標，積極發展休閒農業。在設置休閒農業區方面，依據具有觀光農業發展潛力之區域，規劃東河、鹿野、池上等三個休閒農業區。同時也宜配合台東農特產之發展，建立觀光農園、茶園等觀光農園。宜建立有機農業耕作法使農業能永續經營，除探討有機農業與化學農業對作物品質、產量及地力的影響外，其低投入式之栽培管理方法也需發展，因此發展有機農業以提高品質，也是因應入關衝擊之有效方法。加強有機良質米之開發、畜禽排泄物及農產廢棄物處理與利用等將是重點工作。例如可利用初鹿牧場之牛糞、養豬場之豬糞、各養鷄場鷄糞等，添加爐灰、穀殼及木屑等試製有機肥料，分析其成份並與化學肥料比較其經濟效益後，以提供生產有機農業產品之用。發展非農藥病蟲害防治技術，應用自然資源，而低農藥污染爲今後農業產銷之新趨勢。生物防治、物理防治、輪作栽培等方法之建立，將是努力之重點。

農業是兼具生產性、生活性及生態性之事業，是國家整體經濟中重要的一環，而「發展農業，建設農村，照顧農民」更是政府一貫之施政目標。加入世界貿易組織在國家整體經濟發展上有利，但對於我國傳統性之農業則會有所衝擊。台東區屬於農業縣，對農業之依存度高，因此不可諱言的也會受到一些衝擊。如何化此種衝擊，使台東區之農業能脫胎換骨，則有賴農友信任政府之農政措施，配合政府農業政策，在政府農政及農技之協助下，與政府充分合作。

在農技上，採用新科技來發展地區性新品種、產品多樣化、提高作物品質及附加價值、降低生產成本、減輕農業災害風險等，使農友提高其經營效率及競爭力；強化及輔導地區農業經營產銷班組織，使所有農產業納入產銷組織並協助直銷及促銷，加強產銷資訊之提供等，打通產銷管道消除產銷障礙，以確保農友收益；建立重要作物之有機化生產模式及合理栽培制度、發展地區性觀光及休閒農園，以使農業合理永續經營等等，皆可協助農友降低入關衝擊。